COMUNE DI CHIURO

Provincia di Sondrio

IMPOSTA UNICA COMUNALE
COMPONENTE TARI – TASSA SUI RIFIUTI
RELAZIONE AL PIANO FINANZIARIO esercizio 2016

* * * * * * * * * * *

PREMESSA: IL CONTESTO NORMATIVO

La novità più importante introdotta dalla Legge 27.12.2013, n. 147 cosiddetta "Legge di stabilità 2014" è l'istituzione **della IUC - Imposta Unica Comunale**, norma che ha rivoluzionato il panorama di riferimento delle entrate tributarie degli enti locali.
La IUC si compone:
- dall'**Imu - Imposta Municipale Propria**
- dalla **TASI - Tributo per i servizi indivisibili**
- dalla **TARI - Tassa sui Rifiuti.**

Proprio la componente TARI è oggetto di esame in questa relazione. La TARI è dovuta dall'utilizzatore degli immobili ed è destinata alla copertura integrale dei costi del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti; di fatto viene abrogata e sostituita la Tares di cui all'art. 14 del D.L. n. 201/2011 e s.m. applicata per il solo esercizio 2013.

Il comma 651 dell'art. 1 della Legge n. 147/2013 e successive modificazioni e integrazioni, stabilisce che il Comune nella commisurazione della tariffa tiene conto dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158, recante le "norme per l'elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani" il quale prevede che il tributo sia corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi ed alla tipologia di attività svolte. Al comma successivo è previsto che, in alternativa ai criteri di cui al comma 651 e nel rispetto del principio "chi inquina paga" di cui all'art. 14 della Direttiva 2008/98/CE, l'ente può commisurare la tariffa alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi ed alla tipologia delle attività svolte nonché al costo del servizio sui rifiuti. La scelta probabilmente ideale, anche se di difficile applicazione, sarebbe l'applicazione della tariffa effettuata sulla produzione effettiva dei rifiuti con un sistema di pesatura relativa ai singoli contribuenti; in assenza di un sistema di misurazione puntuale ed in attesa della revisione del regolamento di cui al DPR n. 158/1999, si ritiene di applicare i criteri già utilizzati in sede di approvazione della Tares per il 2013 e della Tari per gli anni 2014 e 2015, ritenute comunque congrui.

Il metodo è costituito da un complesso di regole, metodologie e prescrizioni per determinare, da un lato, i costi del servizio di gestione e, dall'altro, l'intera struttura tariffaria applicabile alle varie categorie di utenza in maniera tale che il gettito che ne deriva copra tutti i costi del servizio.

La tariffa è composta da una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere ed ai relativi

ammortamenti, e da una parte variabile, rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito ed all'entità dei costi di gestione. La tariffa, inoltre, è articolata nelle fasce di utenza domestica e non domestica.

Tenuto conto di quanto sopraccitato, si trae quindi che la metodologia tariffaria si articola nelle seguenti fasi fondamentali:

- individuazione e classificazione dei costi del servizio;
- suddivisione dei costi tra fissi e variabili;
- ripartizione dei costi fissi e variabili in quote imputabili alle utenze domestiche ed alle utenze non domestiche;
- calcolo delle voci tariffarie, fisse e variabili, da attribuire alle singole categorie di utenza, in base alle formule ed ai coefficienti indicati dal metodo.

IL CONTENUTO DEL PIANO FINANZIARIO

Il Piano Finanziario, così come citato nell'articolo 8 del DPR n. 158/1999, costituisce uno strumento fondamentale sia in ambito pianificatorio che di controllo, attraverso il quale viene definita la politica di gestione del ciclo dei rifiuti urbani.
Il Piano finanziario si compone di due parti sostanziali di cui una è di carattere più strettamente economico ed è costituita da:

- il programma degli interventi necessari, imposti dalla normativa ambientale o comunque deliberati dagli enti locali e concernenti sia gli acquisti di beni o servizi, sia la realizzazione di impianti;
- il piano finanziario degli investimenti, che indica l'impiego di risorse finanziarie necessarie a realizzare gli interventi programmati;
- l'indicazione dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili, nonché il ricorso eventuale all'utilizzo di beni e strutture di terzi o all'affidamento di servizi a terzi;
- le risorse finanziarie necessarie.

La seconda parte è di carattere più descrittivo, in quanto la normativa dispone che il Piano debba essere corredato da una relazione nella quale sono indicati i seguenti elementi:

- il modello gestionale ed organizzativo prescelto;
- il livello di qualità del servizio ai quali deve essere commisurata la tariffa;
- la ricognizione degli impianti esistenti e/o disponibili;
- l'indicazione degli eventuali scostamenti rispetto al piano dell'anno precedente.

Di seguito si procede, pertanto, con l'analisi più strettamente economica del Piano, mentre la seconda parte tecnico/descrittiva risulta da apposita relazione che si allega alla presente.

o o o o o o o o o o o o o o

A) PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI NECESSARI

Gli utenti serviti, per quanto concerne il servizio di gestione dei rifiuti, sono i seguenti:

- Cittadini residenti al 31.12.2015 n. 2.534
- Numero utenti non residenti per i quali viene applicata la Tari n. 253
  (immobili tenuti a disposizione, cittadini residenti all'estero, ecc.)

- Numero utenze non domestiche aventi sede sul territorio comunale n. 148

Il Comune di Chiuro garantisce l'effettuazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati sul proprio territorio in parte mediante l'utilizzo di personale dipendente (gestione amministrativa e tecnica, pulizia manuale delle strade, vuotatura cestini, custodia Piattaforma ecologica, ecc.), mentre tutto il sistema di raccolta e trasporto è affidato all'esterno a ditte specializzate. Il riferimento generale è il Piano Provinciale dei rifiuti della Provincia di Sondrio.

Il servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati per l'anno 2016 è costituito dai servizi di seguito indicati:

- raccolte domiciliari della frazione indifferenziata (sacco nero);
- raccolte domiciliari della frazione differenziata (sacco giallo e sacco azzurro);
- raccolte differenziate mediante contenitori stradali (pile e vetro);
- raccolte differenziate presso la Piattaforma ecologica per la raccolta differenziata;
- raccolta domiciliare dell'umido (solo per alcune attività produttive);
- spazzamento stradale manuale, meccanizzato e combinato;
- trasporto, nonché smaltimento ed avvio al recupero dei rifiuti urbani ed assimilati;
- gestione dei rifiuti cimiteriali.

Il servizio dovrà essere orientato verso i seguenti obiettivi:

Obiettivo di igiene urbana:

Lo spazzamento ed il lavaggio di strade, piazze e marciapiedi sul territorio comunale viene svolto mediante personale interno. L'obiettivo è quello di mantenere e, ove necessario, migliorare l'attuale livello di pulizia delle strade e del contesto urbano in generale.

Obiettivo di riduzione della produzione di rifiuti indifferenziati:

L'obiettivo di riduzione della produzione di rifiuti solidi urbani indifferenziati (sacco nero) si dovrà raggiungere mediante una campagna di sensibilizzazione rivolta a tutti i cittadini per una corretta differenziazione dei rifiuti. Questo consentirà una riduzione dei costi finali di smaltimento, economie che potranno essere reinvestite per migliorare il servizio erogato, oppure per rivedere le tariffe applicate all'utenza.

Obiettivo di gestione del ciclo della raccolta differenziata:

La piena operatività della Piattaforma ecologica per la raccolta differenziata dei rifiuti ha avuto inizio dal mese di maggio 2013. Così come previsto dal Regolamento comunale per la gestione della piattaforma e dai successivi atti amministrativi adottati dalla Giunta Comunale, la gestione è improntata sulla necessità di differenziare il più possibile le varie frazioni privilegiando l'avvio a recupero delle stesse, abbattendo nel contempo anche i costi di smaltimento finale. E' stata promossa una campagna di sensibilizzazione nei confronti di tutti gli utenti del territorio mediante la consegna di un opuscolo informativo.

E' comunque previsto il mantenimento di tutte le attuali forme di raccolta differenziata domiciliare attivate a favore delle utenze domestiche e di quelle non domestiche.

Così come previsto nel Regolamento comunale per l'applicazione della Tari, potrà essere attuata una campagna di sensibilizzazione per l'effettuazione del compostaggio familiare ed accordato uno sconto sul tributo.

L'attivazione della piattaforma con l'introduzione delle autorizzazioni al conferimento e, per i casi specifici, le deleghe al conferimento, hanno fatto registrare una modesta riduzione della quantità totale dei rifiuti differenziati conferiti. L'inserimento dei container all'interno di una struttura ben delimitata e l'installazione dell'impianto di videosorveglianza, ha limitato fortemente anche i conferimenti fuori orario e senza alcun controllo, consentendo anche una migliore differenziazione.

Si continua comunque anche ad effettuare le verifiche sull'effettiva assimilabilità quali-quantitativa dei rifiuti prodotti dalle utenze non domestiche, limitando i conferimenti impropri.

SERVIZIO DI RACCOLTA

Il servizio di raccolta dei rifiuti è garantito su tutto il territorio comunale, nel rispetto del vigente Regolamento comunale di igiene urbana. Le modalità utilizzate saranno comunque commisurate alla variabilità e flessibilità che le specificità del territorio, le caratteristiche e le consuetudini della popolazione e delle diverse realtà produttive richiedono.

Il modello e l'organizzazione del servizio sono rappresentati nella relazione tecnico/descrittiva.

SERVIZIO DI SMALTIMENTO E RECUPERO

Il servizio dovrà provvedere al corretto smaltimento e/o avvio al recupero delle frazioni merceologiche ottenute dalle raccolte sopra indicate, con l'obiettivo della massimizzazione dell'avvio effettivo a recupero dei materiali raccolti.

QUANTITA' DI RIFIUTI RACCOLTI

Per quanto concerne la quantità di rifiuti raccolti, gli anni 2013, 2014 e 2015 si sono conclusi con i seguenti valori di consuntivo:

Tipologia di rifiuto	Quantità effettive al 31.12.2013	Quantità effettive al 31.12.2014	Quantità effettive al 31.12.2014
Rifiuti solidi urbani (rsu)	Kg. 382.960	Kg. 397.640	Kg. 400.780
Rifiuti ingombranti	Kg. 171.540	Kg. 161.440	Kg. 163.480
Rifiuti differenziati (carta, cartone, vetro, verde, plastica, lattine, organico, ferro, frigoriferi, video, raee, pile, farmaci, legno, toner, neon, inerti, oli vegetali, batterie auto, ecc.)	Kg. 646.177	Kg. 767.833	Kg. 818.949
Terre da spazzamento	Kg. 4.920	Kg. 12.220	Kg. 8.840
TOTALE	**Kg. 1.205.597**	**Kg. 1.339.133**	**Kg. 1.392.049**

SPAZZAMENTO

Il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade, compresa la vuotatura dei cestini, viene effettuato nel rispetto del vigente Regolamento di igiene urbana. Il servizio, svolto con le modalità e le scadenze indicate nella relazione tecnico/descrittiva, è organizzato in modo tale da mantenere costantemente il territorio pulito.

B) PIANO FINAZIARIO DEGLI INVESTIMENTI

Il Comune assicura gli adeguati investimenti atti a garantire il rinnovo delle eventuali attrezzature per la raccolta dei rifiuti.

L'ultimo importante intervento in tale servizio è stata la realizzazione della Piattaforma ecologica per la raccolta differenziata dei rifiuti situata in una zona periferica del paese in Via Carluccio Negri – zona artigianale.

Si è provveduto allo scorticamento del terreno interessato, alla realizzazione delle rampe di accesso per lo scarico dei materiali contenute entro dei muri di cemento armato ed alla realizzazione delle varie guide per i containers da depositare.

Tutto il piazzale è stato pavimentato in conglomerato bituminoso ed interrati tutti i sottoservizi necessari (acque bianche, acquedotto, fognatura ed energia elettrica). Infine l'area è stata completata con la messa a punto di un impianto antincendio, la posa in opera di una pesa per

l'entrata e l'uscita dei materiali ed un piccolo ufficio per lo svolgimento delle pratiche burocratiche interenti l'attività ivi svolta. Tutta l'area è stata, naturalmente, recintata e posato un cancello all'ingresso, oltre all'installazione dell'impianto di videosorveglianza.
Scopo dell'intervento, così come effettuato, è stato quello di concentrare in un unico punto di raccolta i servizi fino ad ora erogati dal Comune a favore della cittadinanza e con la possibilità di ampliare le giornate di conferimento o allargare ad altri comuni la possibilità di usufruire della piattaforma.
Per l'anno 2016 non sono in programma investimenti.

C) SPECIFICA DEI BENI, STRUTTURE E SERVIZI DISPONIBILI

La maggior parte dei beni e delle attrezzature utilizzate per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti sono di proprietà di S.ec.am. Spa, società appaltatrice del servizio per conto di questo Comune. Come sopra evidenziato è di proprietà del Comune e dallo stesso gestita, la Piattaforma ecologica per la raccolta differenziata.
Per le attività svolte in economia l'amministrazione ha messo a disposizione un autocarro, un soffiatore ed i vari attrezzi necessari allo spazzamento delle strade. Sono di proprietà comunale anche tutti i cestini portarifiuti dislocati sul territorio.

D) RISORSE FINANZIARIE NECESSARIE

Per quanto riguarda la previsione dei costi necessari per lo svolgimento dell'intero servizio svolto si fa riferimento alla tabella analitica di dettaglio dei costi riepilogati secondo lo schema tariffario di cui al D.P.R. n. 158/1999 ed evidenziati nei prospetti allegati alla presente.
Per l'anno 2016 si prevede, così come dettato anche dalla normativa, una copertura pari al 100% dei costi, fatta salva la verifica a consuntivo.
Di seguito si provvede ad analizzare le singole di costo indicate nei prospetti sopraccitati che sono le seguenti:

- Prospetto A): COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CG);
- Prospetto B): COSTI COMUNI (CC);
- Prospetto C): COSTI D'USO DEL CAPITALE (CK);
- Prospetto D): RIDUZIONI ED AGEVOLAZIONI;
- Prospetto E): PROSPETTO RIASSUNTIVO E RIPARTIZIONE DEI COSTI.

Definizioni:
A) COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CG) - sono quelli generati dalle attività che compongono direttamente il servizio di gestione dei rifiuti urbani e gli stessi ricomprendono:

1. ***Ciclo di gestione dei rifiuti indifferenziati (CGIND):***

- Costi di spazzamento, lavaggio strade e piazze pubbliche (CSL): nel prospetto è indicato il costo del personale comunale addetto a tali attività ed il costo per lo spazzamento meccanizzato affidato a società esterna.
- Costi di raccolta e trasporto rsu (CRT): è indicato il valore del contratto per la raccolta ed il trasporto degli rsu e la quota di costo del personale comunale che effettua alcune attività inerenti (consegna sacchi, ecc.). I costi di raccolta e trasporto degli rsu e delle differenziata, così come previsto dal contratto in essere, per il 2016 saranno rivalutati tenuto conto dell'indice ISTAT FOI come comunicato con nota Secam.
- Costi di trattamento e smaltimento rsu (CTS): gli importi indicati si riferiscono ai costi complessivi di smaltimento dei rifiuti indifferenziati; le tariffe di smaltimento sono quelle determinate dall'Assemblea dei rappresentanti degli enti partecipi della "Convenzione per l'esercizio del controllo congiunto sulla S.ec.am. Spa ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera

c), del D.lgs n. 267/2000" e comunicate a questo Comune. Per il 2016 le tariffe di smaltimento non hanno subito modifiche rispetto allo scorso anno.
- Altri costi (AC).

2. ***Ciclo di gestione dei rifiuti differenziati (CGD):***

- Costi della raccolta differenziata (CRD): è indicato il valore del contratto per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti raccolti in modo differenziato, parte del costo del personale comunale che effettua il servizio di gestione della piattaforma ecologica ed altri piccoli interventi. I costi sono distinti per tipologia di rifiuto, mentre le entrate portate in detrazione sono quelle riconosciute dal Conai per la raccolta differenziata di carta, cartone e vetro e quelle riconosciute dalla ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto del ferro a titolo di corrispettivo. I costi di raccolta e trasporto degli rsu e delle differenziata, così come previsto dal contratto in essere, per il 2016 saranno rivalutati tenuto conto dell'indice ISTAT FOI come comunicato con nota Secam.
- Costi di trattamento e riciclo (CTR): gli importi indicati si riferiscono ai costi complessivi di smaltimento dei rifiuti indifferenziati; le tariffe di smaltimento sono quelle determinate dall'Assemblea dei rappresentanti degli enti partecipi della "Convenzione per l'esercizio del controllo congiunto sulla S.ec.am. Spa ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c), del D.lgs n. 267/2000" e comunicate a questo Comune. Per il 2016 le tariffe sono rimaste invariate rispetto allo scorso anno.

I costi sono indicati nel prospetto, distinti con le modalità che devono essere seguite in sede di iscrizione nei bilanci aziendali, come segue:
- materie prime (B6)
- servizi (B7)
- godimento di beni di terzi (B8)
- personale (B9)
- variazione rimanenze (B11)
- accantonamento per rischi (B12)
- altri accantonamenti (B13)
- oneri diversi (B14)

B) COSTI COMUNI (CC) - gli stessi ricomprendono:

1. ***Costi amministrativi di accertamento, riscossione e contenzioso (CARC):***
   sono ricompresi i costi per la predisposizione degli avvisi di pagamento del tributo, della riscossione, sia spontanea che coattiva (per lo più si tratta delle spese del personale comunale addetto al servizio tributi) e l'acquisto di beni e servizi di terzi per l'attività di supporto agli uffici comunali.
2. ***Costi generali di gestione (CGG)***
   ricomprendono le spese del personale impiegato nella gestione dei rifiuti differenziati ed indifferenziati, in particolare l'ufficio tecnico. Sono altresì indicati i costi per l'acquisto dei sacchi per la raccolta dei rifiuti.
3. ***Costi comuni diversi (CCD):***
   riguardano le spese per studi e consulenze, il fondo rischio crediti, i crediti inesigibili e gli interessi passivi per mutui contratti per la gestione del servizio di nettezza urbana. Alle spese si detraggono i contributi riconosciuti dal Ministero dell'Istruzione per la gestione dei rifiuti delle scuole statali.

Per quanto concerne i Costi operativi di gestione ed i costi comuni, gli stessi fanno riferimento all'anno precedente (esercizio 2015) e sono successivamente aggiornati secondo il metodo del "*price-cap*", ossia in base al tasso di inflazione programmato diminuito di un coefficiente X_n di

recupero della produttività. I servizi erogati a seguito di contratto di appalto, così come previsto nel contratto stesso, sono soggetti a rivalutazione ISTAT.

C) COSTI D'USO DEL CAPITALE (CK) - gli stessi ricomprendono:

1. *Ammortamenti (AMMn)*: gli ammortamenti sono determinati in base alle norme fiscali. E' inserito l'ammontare dell'ammortamento della piattaforma ecologica.
2. *Accantonamenti (ACCn)*
3. *Remunerazione del capitale investito (Rn) con distinzione fra gli investimenti previsti per l'esercizio in corso e quelli già in ammortamento:* si tratta di una voce di costo relativa alla normale remunerazione del capitale investito che nel nostro caso fa riferimento al valore residuo netto dei beni iscritti nei libri cespiti (piattaforma ecologica). La remunerazione è pari al prodotto tra il tasso di remunerazione indicizzato all'andamento medio annuo dei titoli di Stato aumentato di 2 punti percentuali e il capitale netto investito nell'anno precedente aumentato dei nuovi investimenti.

Si precisa che i costi di gestione non sono considerati servizi di natura commerciale e quindi l'IVA ha natura tributaria e non può essere recuperata rimanendo un costo per il Comune. La nuova Tari ha natura tributaria e, così come avveniva per la Tarsu e la Tares, non prevede l'applicazione dell'IVA.

D) RIDUZIONI E AGEVOLAZIONI

Nella determinazione dei costi da coprire con la Tari (obbligo del 100% di copertura) occorre tenere conto delle seguenti riduzioni ed agevolazioni previste dalla normativa e dal Regolamento comunale I.U.C. – Componente Tari:

a) riduzione per la raccolta differenziata per le utenze domestiche: si tratta di una quota di costo che viene tolta alle utenze domestiche e imputato alle utenze non domestiche. Per l'anno 2016 la riduzione è stata calcolata nella misura del 10% del costo evitato di smaltimento finale dei rifiuti raccolti in modo differenziato con riferimento all'anno 2015 (differenza fra i costi di smaltimento ed i costi di recupero e trattamento con riferimento alla quantità di rifiuti raccolti in modo differenziato).

b) altre riduzioni: sono state quantificate le riduzioni da applicare nella misura del 30% per le abitazioni tenute a disposizione (uso stagionale) e dalla nuova riduzione del 66,66% imposta dalla normativa statale per alcuni cittadini AIRE (l'art. 9 bis della legge n. 80/2004 prevede che dall'anno 2016 sull'unità immobiliare considerata direttamente adibita ad abitazione principale posseduta dai cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato ed iscritti all'Anagrafe degli Italiani residenti all'Estero (AIRE), già pensionati nei rispettivi paesi di residenza, a titolo di proprietà e di usufrutto in Italia a condizione che non risulti locata o data in comodato d'uso, si applica l'abbattimento di 2/3 della TARI).

c) agevolazioni: sono state quantificate le riduzioni e/o esenzioni da applicare ad alcune tipologie di utenza presenti sul territorio comunale. La minore entrata sarà finanziata con fondi propri comunali.

E) PROSPETTO RIASSUNTIVO E RIPARTIZIONE DEI COSTI

Il prospetto finale riporta il totale dei costi così come determinati nei precedenti quadri, tenuto conto delle riduzioni/esenzioni applicate ed effettua il riparto degli stessi nella quota fissa e nella quota variabile tenuto conto delle disposizioni contenute nel DPR n. 158/1999 che definisce in modo preciso quali valori compongono le due categorie.

Calcolo della tariffa

La tariffa deve coprire tutti i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti. Dunque il totale della tariffa per l'anno 2016 deve essere pari al costo totale del 2015 (al netto dei proventi derivanti dalla raccolta differenziata) aumentato della percentuale di inflazione previste per il 2016 e diminuito di recupero della produttività stimata per lo stesso anno. I valori assunti nel nostro comune da quindi indici sono riportati nella seguenti tabella:

Descrizione costi	Importo	% rivalutazione	Costi rivalutati da coprire
Costi fissi	73.882,74	1,25%	74.806,27
Costi d'uso del capitale	12.904,21	0%	12.904,21
Costi variabili	272.980,44	1,25%	276.392,70
Riduzione RD utenza domestica	4.365,15		**364.103,18**
Totale rifiuti in kg	1.392.049,00		
Tasso inflazione programmato	1,50%		
Recup. Prod. Xn	0,25%		

Suddivisione della tariffa in parte fissa e parte variabile

A questo punto, la normativa richiede di distinguere quali delle voci di costo sopra elencate concorrono a determinare la parte fissa del costo (da coprire attraverso la parte fissa della tariffa) e quali la parte variabile (da coprire attraverso la parte variabile della tariffa), ulteriormente distinte fra utenza domestica ed utenza non domestica.
Il D.P.R. 158/1999 effettua questa distinzione nel seguente modo:

- la Tariffa si compone quindi di due parti: **TPF+TPV**
  la parte fissa TPF deve coprire i costi indicati nella seguente equivalenza:
  TPF = CSL + CARC + CGG + CCD + AC + CK
  la parte variabile TPV deve coprire i costi indicati nella seguente equivalenza:
  TPV = CRT + CTS + CRD + CTR

Il risultato dei metodi suddetti, applicato ai dati contabili sopra riportati ed ai dati relativi alle superfici delle utenze domestiche e delle utenze non domestiche, è il seguente:

DISTRIBUZIONE DEI COSTI				
Utenze	COSTI			
	Costi fissi	Costi var.	Riduz. Rd Ud	Costi var. corr.
Utenze domestiche	€ 48.354,79	€ 152.375,29	€ 4.365,15	**€ 148.010,14**
Utenze non domest.	€ 39.355,69	€ 124.017,40	-€ 4.365,15	**€ 128.382,55**
Totale	**€ 87.710,48**	**€ 276.392,70**	**€ -**	**€ 276.392,70**

I dati di questa tabella saranno utilizzati nella determinazione delle tariffe da attribuire alle utenze domestiche e non domestiche, a loro volta divise in quota fissa (corrispondente ai costi fissi) e quota variabile (corrispondente ai costi variabili).
Riepilogando, il costo complessivo che nel 2016 dovrà essere coperto dal nuovo tributo sarà di € 354.158,01 al quale devono essere tolte le riduzioni applicate alle utenze domestiche previste dal Regolamento Comunale IUC.

Rispetto alla tariffe Tari dello scorso anno, vi sarà un piccolo aumento di prelievo con delle modifiche negli importi delle singole tariffe, in particolare per l'aumento dei costi dei rifiuti (maggiori quantitativi smaltiti e piena operatività della piattaforma) e le modifiche apportate alle superfici imponibili dovute alla sistemazione della banca dati con le dichiarazioni ricevute in corso d'anno.
Rispetto al previgente prelievo Tarsu, legato solo ai metri quadrati degli immobili, per la Tari, così come già avvenuto per la Tares, per le utenze domestiche all'ammontare dei metri quadrati dell'appartamento si affianca anche il parametro del numero dei componenti, prima mai preso in considerazione.

COMUNE DI CHIURO
RELAZIONE TECNICO/DESCRITTIVA
AL PIANO FINANZIARIO TARI
- esercizio 2016 -

* * * * * * * * * * * * * *

Così come previsto dall'art. 8 del DPR n. 158/1999 al Piano finanziario, anche per l'applicazione della Tari, si è provveduto a predisporre apposita relazione nella quale sono indicati i seguenti elementi:

- il modello gestionale ed organizzativo prescelto;
- il livello di qualità del servizio ai quali deve essere commisurata la tariffa;
- la ricognizione degli impianti esistenti e/o disponibili;
- l'indicazione degli eventuali scostamenti rispetto al piano dell'anno precedente

* * * * * * * * * * * * * *

A) MODELLO GESTIONALE E ORGANIZZATIVO

SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE

Il servizio di pulizia, spazzamento e lavaggio del suolo pubblico viene eseguito su tutte le aree, le vie del paese, le piazze, i parcheggi ed i marciapiedi comunali.
La pulizia è effettuata nelle varie zone con frequenza settimanale per quanto riguarda lo spazzamento manuale ed il personale addetto a tale servizio è composto da:

personale:	1 esecutore operativo cat. B3
mezzi:	1 motocarro Porter
	1 soffiatore con emissioni rumorose entro i limiti di legge

Tale servizio consiste:

- nello spazzare, raccogliere e trasportare qualunque rifiuto o qualunque materiale che si trovi sul suolo pubblico e ad uso pubblico. Per i rifiuti ingombranti la presenza dovrà essere segnalata all'Ufficio tecnico comunale.
- nell'effettuare uno specifico servizio di pulizia delle bocche di lupo dei pozzetti stradali e delle caditoie stradali;
- nel provvedere ad estirpare le erbe infestanti fra la sconnessure del manto stradale, dei vialetti pedonali, dei marciapiedi, delle piste ciclabili o lungo i muri ed i cordoli delimitanti i marciapiedi medesimi, con frequenza minima di tre interventi annui, usando esclusivamente prodotti e soluzioni che saranno indicati dall'Organo Sanitario competente in materia;
- nel raccogliere il terriccio ed il fango depositati dal deflusso delle acque piovane nelle cunette stradali;
- nel rimuovere le foglie depositatesi sulle strade, sui marciapiedi, sulle scalinate, ecc.

Il personale comunale, inoltre, provvede regolarmente alla vuotatura, pulizia e ricambio dei cestini portarifiuti situati sul territorio comunale ed il servizio di pulizia viene garantito anche in occasione di sagre, fiere e manifestazioni che si tengono lungo le strade comunali o comunque su suolo pubblico.

Per quanto concerne lo spazzamento meccanizzato, lo stesso viene effettuato con affidamento a terzi ed i rifiuti raccolti dalle autospazzatrici sono conferiti per lo smaltimento presso l'impianto autorizzato di Cedrasco. Il servizio di pulizia di tutte le strade del territorio comunale è effettuato una volta all'anno a fine inverno con la sentita necessità di provvedere alla raccolta della sabbia residua gettata sulle strade in occasione delle nevicate e delle gelate.

RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI INDIFFERENZIATI (R.S.U.)

Occorre premettere che la quasi totalità degli interventi di raccolta e trasporto dei rifiuti indifferenziati e differenziati sono svolti mediante affidamento alla Società S.ec.am. Spa con sede in Sondrio, società a capitale interamente pubblico di cui questo Comune è partecipe con una piccola quota. Con la stessa è stato stipulato il contratto Rep. n. 1109 in data 27/02/2013 avente ad oggetto: "Contratto di appalto per il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati anni 2013/2014/2015", al quale sono allegati il Contratto di servizio e la Carta dei servizi.

L'allegato tecnico al contratto di servizio prevede, in sintesi che la gestione dei rifiuti venga effettuata nel rispetto di quanto dettato dal Piano Provinciale Rifiuti della Provincia di Sondrio e lo stesso definisce il contratto di lavoro utilizzato per il personale dipendente, le procedure di qualità adottate e la definizione dei sistemi di controllo di gestione.

Gli standard aziendali minimi utilizzati nella gestione del servizio in oggetto sono i seguenti:

1) viene elevata complessivamente la qualità del comparto industriale di igiene ambientale tramite:
   - la predisposizione di un progetto qualità interno al soggetto Gestore con un ufficio e un responsabile (standard minimo);
   - l'introduzione all'interno dell'azienda di sistemi di qualità conformi alle norme ISO 9000 e di attività di Ecoauditing (standard ottimali);
2) vengono adottati contratti di lavoro omogenei tendendo ad uno standard ottimale rappresentato da un contratto di lavoro di Federambiente e/o Assoambiente;
3) vengono utilizzati sistemi di contabilità analitica e di controllo di gestione (Standard minimo) tendendo ad individuare ed applicare un sistema standardizzato (standard ottimale).

Di seguito si riassumono le modalità di esecuzione del servizio e, per quanto non indicato nella presente relazione, si rinvia al contratto di servizio sopraccitato.

Il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani è svolto su tutto il territorio comunale ed è organizzato con il sistema "porta a porta". Agli utenti presenti sul territorio vengono forniti gratuitamente da parte del Comune sacchi a perdere di colore nero di due diverse misure (da 25 litri e da 100 litri) e tali sacchi contenenti la frazione residua sono esposti a bordo strada a cura degli utenti.

I rifiuti possono essere conferiti, esclusivamente per specifici motivi di sicurezza viabilistica, anche all'interno delle singole proprietà, a condizione che i contenitori siano accessibili ai mezzi di servizio senza che gli addetti debbano ricorrere all'utilizzo di chiavi o telecomandi.

Frequenza di raccolta: la raccolta viene effettuata dalle ore 8.00 alle ore 12.00 una volta la settimana per un totale di 52 servizi l'anno, di norma il lunedì e comunque come da apposito calendario distribuito agli utenti ad inizio anno. La raccolta dei rifiuti presso la locale Fondazione Casa di riposo, per motivi di igiene e di decoro, viene effettuata due volte la settimana (di norma il lunedì ed il giovedì).

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: Kg. 400.000 annui

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un autocompattatore a caricamento posteriore di medie dimensioni, almeno un automezzo tipo Dayli con vasca ed almeno un automezzo tipo Porter

Personale adibito alla raccolta: almeno tre autisti-operai ed un operaio adibito alla raccolta

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI DIFFERENZIATI

Carta e cartone *(utenze domestiche e non domestiche)*
Il servizio di raccolta di carta e cartone è svolto su tutto il territorio comunale ed è organizzato con il sistema "porta a porta". Agli utenti presenti sul territorio vengono forniti gratuitamente da parte del Comune sacchi a perdere di colore azzurro (da 100 litri) e tali sacchi contenenti la frazione residua sono esposti a bordo strada a cura degli utenti con le stesse regole applicate per i rifiuti indifferenziati. I cartoni possono essere riposti sempre a bordo strada previa riduzione volumetrica anche senza la necessita di utilizzare i sacchi.

Frequenza di raccolta: la raccolta viene effettuata dalle ore 8.00 alle ore 12.00 ogni due settimane per un totale di 26 servizi l'anno, di norma il mercoledì e comunque come da apposito calendario distribuito agli utenti ad inizio anno.

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: Kg. 254.000 annui

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un autocompattatore a caricamento posteriore di grosse dimensioni, almeno un automezzo tipo Dayli con vasca ed almeno un automezzo tipo Porter

Personale adibito alla raccolta: almeno tre autisti-operai ed un operaio adibito alla raccolta

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Cartone presso esercizi commerciali
Il servizio di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche, che si aggiunge al servizio di raccolta mediante sacco azzurro di cui sopra, viene svolto su tutto il territorio comunale, erogato a favore degli esercizi commerciali ed organizzato con il sistema "porta a porta". Gli utenti interessati dovranno provvedere a ridurre volumetricamente il materiale ed a riporlo a bordo strada o comunque in prossimità della stessa possibilmente imballato.

Frequenza di raccolta: la raccolta viene effettuata dalle ore 8.00 alle ore 12.00 ogni due settimane per un totale di 26 servizi l'anno, di norma il mercoledì e comunque come da apposito calendario distribuito agli utenti ad inizio anno.

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: i quantitativi sono associati a quelli raccolti con il sacco azzurro e l'utenza domestica

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un autocompattatore a caricamento posteriore di grosse dimensioni, almeno un automezzo tipo Dayli con vasca ed almeno un automezzo tipo Porter

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio ed un operaio adibito alla raccolta

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Contenitori per liquidi in plastica con lattine in AL e ACC
Il servizio di raccolta di carta e cartone è svolto su tutto il territorio comunale ed è organizzato con il sistema "porta a porta". Agli utenti presenti sul territorio vengono forniti gratuitamente da parte del Comune sacchi a perdere di colore giallo (da 100 litri) e tali sacchi contenenti la frazione residua sono esposti a bordo strada a cura degli utenti con le stesse regole applicate per i rifiuti indifferenziati.

Frequenza di raccolta: la raccolta viene effettuata dalle ore 8.00 alle ore 12.00 ogni due settimane per un totale di 26 servizi l'anno, di norma il mercoledì e comunque come da apposito calendario distribuito agli utenti ad inizio anno.

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: Kg. 69.000 annui

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un autocompattatore a caricamento posteriore di medie dimensioni, almeno un automezzo tipo Dayli con vasca ed almeno un automezzo tipo Porter

Personale adibito alla raccolta: almeno tre autisti-operai ed un operaio adibito alla raccolta

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Vetro
Il servizio di raccolta differenziata del vetro avviene mediante il posizionamento di apposite campane dislocate in modo uniforme sul territorio comunale. Le campane presenti sono 16 ed il prezzo applicato dal gestore è comprensivo del noleggio delle stesse. E' stata posizionata una campana del vetro anche presso la piattaforma ecologica: si tratta di un ampliamento del servizio che consente agli utenti che conferiscono i rifiuti presso la piattaforma di conferire nel contempo anche il vetro.
Gli utenti devono conferire tali tipologie di rifiuto direttamente presso i punti di raccolta individuati dal Comune.

Frequenza di raccolta: la vuotatura delle campane viene effettuata ogni due settimane per un totale di 26 servizi l'anno

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: Kg. 107.000 annui

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un automezzo munito di gru per l'aggancio da terra dei contenitori

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Frazione umida
Il servizio di raccolta differenziata della frazione umida viene effettuato a favore di alcune tipologie di utenze non domestiche (ristoranti, bar, Casa di Riposo, mense scolastiche) ed avviene mediante il posizionamento di appositi cassonetti dislocati presso gli utenti interessati. I cassonetti presenti sono 12 da 240 litri ed i rifiuti devono essere conferiti utilizzando sacchetti in MaterBi o sfusi. La pulizia del cassonetto è a carico dell'utente.
Il servizio di raccolta è effettuato con il sistema "porta a porta".

Frequenza di raccolta: la vuotatura delle campane viene effettuata due volte a settimana per un totale di 104 servizi l'anno

Quantitativo di rifiuti previsto nel servizio di raccolta: Kg. 32.000 annui

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un autocarro tipo Daily con vasca con attrezzatura per l'aggancio da terra dei contenitori

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Farmaci scaduti
Presso gli ambulatori medici e presso la farmacia sono dislocati dei contenitori per la raccolta differenziata dei farmaci scaduti che devono essere conferiti direttamente dagli utenti.

Frequenza di raccolta: una volta l'anno

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Pile esauste
Sul territorio comunale sono dislocati dei contenitori adibiti alla raccolta differenziata delle pile esauste che devono essere conferite direttamente dagli utenti.

Frequenza di raccolta: una volta l'anno

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Trasporto e movimentazione container
Prima dell'apertura della Piattaforma ecologica il servizio di raccolta dei rifiuti ingombranti, del cartone e del verde veniva effettuato presso un'area appositamente individuata dal Comune come centro di raccolta provvisorio. I container venivano posizionati il mattino e portati presso i centri di smaltimento entro la serata ed il servizio veniva effettuato da S.ec.am.
Con l'apertura della piattaforma i container restano ivi depositati fino al loro riempimento registrando dei piccoli risparmi sui costi dei viaggi; il noleggio ed il conferimento degli stessi presso i centri di smaltimento autorizzati viene sempre garantito da S.ec.am. (per la sola movimentazione del container per il ferro il servizio è stato affidato alla Ditta Folini Primo Franco di Ponte in Valtellina).

Frequenza di raccolta: a chiamata (la raccolta della frazione verde viene effettuata nel periodo da marzo a novembre)

Mezzi utilizzati per la raccolta: almeno un automezzo munito di attrezzatura scarrabile

Personale adibito alla raccolta: almeno un autista-operaio

Località di conferimento dei rifiuti: gli stessi sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

RACCOLTE EFFETTUATE PRESSO LA PIATTAFORMA ECOLOGICA

Presso la piattaforma ecologica per la raccolta differenziata viene effettuato il conferimento delle seguenti tipologie di rifiuto da parte delle utenze domestiche (le utenze non domestiche possono conferire carta, cartone e verde):

- **Carta e cartone anche ingombranti** (es. giornali, riviste, imballi in cartone, scatole in carta e cartone, tetrapak , ecc.)
- **Lampade fluorescenti** (es. neon) **e lampadine a risparmio energetico**
- **Farmaci inutilizzati, scaduti o avariati**
- **Pile esauste**
- **Materiali metallici**
- **Rottami ferrosi,** quali reti, stendibiancheria, biciclette, pentolame, lavatrici, lavastoviglie, caldaiette murali, scaldabagno, mobiletti metallici, attrezzi, ecc.
- **Materiali legnosi,** quali parti di mobili rotti in legno, pannelli di legno, elementi d'arredo in legno, cassette per prodotti ortofrutticoli in legno, bancali di legno, serramenti in legno, ecc.
- **Ingombranti non riciclabili,** quali materassi, divani, secchi di idropittura (debitamente puliti), moquette, linoleum, cellophane e polistirolo di grosse dimensioni, materiali vari in pannelli, pelle e similpelle, plastiche in genere, lana di vetro e di roccia, paglia, fibra di legno, tessuti, stracci, cavi, juta, gomma, caucciù, paglietta metallica, ecc.
- **RAEE** - Rifiuti da Apparecchiature Elettriche e Elettroniche fuori uso (piccoli elettrodomestici, stampanti, componenti hardware, ecc.)
- **Video e televisori**
- **Apparecchiature contenenti clorofluorocarburi** (es. frigoriferi, congelatori, condizionatori)
- **Frazione verde** (residui di sfalci e/o potature, quali erba, piante orticole e ornamentali, foglie derivanti dalla ordinaria manutenzione del giardino)
- **Oli minerali esausti,** corrispondenti all'olio lubrificante utilizzato per gli automezzi
- **Oli e grassi vegetali e animali** residui dalla cottura di alimenti di origine domestica conferiti senza residui di cibo
- **Batterie auto** da conferire debitamente sigillate al fine di evitare la dispersione dell'acido solforico
- **Materiali inerti** provenienti da piccole manutenzione domestiche effettuate in economia diretta dai privati, quali lavandini, sanitari, piastrelle, calcinacci, lastre di vetro, vasi in cemento e/o terracotta, gesso, ecc.
- **Toner e cartucce toner**

Per ogni tipologia di rifiuto è indicato il quantitativo massimo annuo conferibile e per tutto quanto non elencato nel presente provvedimento si rinvia al Regolamento comunale per l'utilizzo della piattaforma (C.C. n. 26 del 18.12.2011) ed al provvedimento di Giunta n. 35 del 15.04.2012.
I rifiuti devono essere conferiti direttamente dagli utenti nei seguenti giorni ed orari:
a) utenze domestiche ed utenze non domestiche - tutti i venerdì dalle ore 7.00 alle ore 12.00
b) utenze domestiche – il 1° SABATO di ogni mese dalle ore 8.00 alle ore 12.00 (considerata la scarsa affluenza del sabato mattina registrata nel corso dei primi mesi di attivazione, si è provveduto a rettificare le giornate di apertura al sabato lasciandone una al mese).
La gestione viene effettuata mediante personale comunale, mentre i container ed i cassonetti necessari alla raccolta sono di proprietà di S.ec.am. che provvede a fatturare il costo di noleggio.
I rifiuti sono conferiti presso la stazione di trasferimento rsu sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO). Il ferro è conferito presso un centro di raccolta autorizzato a Tirano.

SERVIZIO DI SMALTIMENTO O RECUPERO
Il servizio prevede che lo smaltimento e/o l'avvio al recupero delle frazioni merceologiche ottenute dalle raccolte sopraccitate avvenga nel completo rispetto della normativa e con l'obiettivo di massimizzare l'avvio al recupero di quantitativi di rifiuto sempre maggiori.
Il conferimento presso i centri autorizzati è effettuato nel rispetto delle regole dettate dalla Provincia di Sondrio in materia.

B) LIVELLI DI QUALITA' DEL SERVIZIO AI QUALI DEVE ESSERE COMMISURATA LA TARIFFA

Per la verifica della qualità percepita dall'utente e per migliorare le proprie performance organizzative la società affidataria del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti adotta sistemi di controllo della qualità del servizio erogato nelle modalità indicate dalla Provincia di Sondrio.
La periodicità delle indagini è annuale e i risultati di tali indagini sono obbligatoriamente comunicati alla Provincia di Sondrio.
Le indagini di qualità possono essere promosse anche dal Comune di Chiuro, nonché dagli utenti e dalle loro associazioni. I risultati di queste indagine sono recepiti dal Comune di Chiuro.

C) RICOGNIZIONE DEGLI IMPIANTI ESISTENTI

Per quanto concerne lo smaltimento e/o l'avvio al recupero delle frazioni merceologiche ottenute dalle raccolte sopraccitate viene garantito da S.ec.am. Spa in ottemperanza alla legislazione vigente con particolare riferimento al D.lgs n. 152/2006 e s.m., mediante impianti propri e di terzi autorizzati dagli Enti preposti.

D) SCOSTAMENTI RISPETTO AL PIANO DELL'ANNO PRECEDENTE

Non vi sono scostamenti rispetto alle modalità di compilazione del piano finanziario dell'anno precedente. Le modifiche riguardano esclusivamente la quantificazione dei costi in quanto viene esposto il costo reale sostenuto che varia di anno in anno in particolare per quanto riguarda i costi di smaltimento dei rifiuti.